

«родители» стало значимо реже получать негативную эмоциональную окраску («зло», «бесят», «презрение») – с 12% случаев до 4%, в ассоциациях к этому слову также появилось слово «опора» (10%). Даже слово «враг» в ассоциациях стало значительно реже получать негативную эмоциональную оценку – к врагу подростки-участники программы стали дописывать «закаляет» (12%).

К словам «наркотик», «водка» у участников полностью пропала позитивная эмоциональная оценка. Ни один из участников повторного тестирования не указал положительные эмоции, в отличие от момента начала программы, когда около 20% ребят указали положительные ассоциации с данными понятиями. Зато такие ассоциации, как «вред», «вредно», «зло», «злость», «самоубийство», «смерть», «мазохист», «яд» стали появляться в разы чаще – с 8% в начале до 28% случаев в конце программы.

Цветовой ассоциативный тест подтвердил результаты словесного теста.

По результатам апробации программа была признана эффективной и была рекомендована Министерством образования Российской Федерации к внедрению в работу с трудными подростками.

Крысанов В.П.,

кандидат военных наук
Северо-Западный институт
повышения квалификации ФСКН
России (Ленинградская обл.)

Захаров Ю.Н.,

кандидат технических наук,
профессор
Северо-Западный институт
повышения квалификации ФСКН
России (Ленинградская обл.)

ОСОБЕННОСТИ МОНИТОРИНГА НАРКОСИТУАЦИИ В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ: НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Мониторинг наркоситуации на данный момент является одним из актуальных вопросов государственной антинаркотической политики. В целях оценки наркотических угроз и выработки адекватных мер реагирования на них, начиная с 2011 г. в Российской

Федерации введена в действие единая государственная система мониторинга наркоситуации.

Мониторинг наркоситуации – это система наблюдения за развитием ситуации в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.¹

В г. Санкт-Петербурге мониторинг наркоситуации осуществляется с 2003 г. Благодаря этой системе, органы государственной власти г. Санкт-Петербурга, надзорные и правоохранительные органы, а также иные участники антинаркотической деятельности могут не только проанализировать и оценить результаты своей работы, но и спрогнозировать дальнейшее развитие наркоситуации.

В г. Санкт-Петербурге мониторинг наркоситуации осуществляется с применением автоматизированной информационной системы (информационно-аналитической системы АИС «Антинар СПб»). Она ориентирована на комплексный анализ наркоситуации во всех сферах жизнедеятельности города, выявление важнейших тенденций и закономерностей ее развития, информационно-аналитическую поддержку процесса принятия управленческих решений руководством г. Санкт-Петербурга, позволяет наблюдать и анализировать срезы состояния тех или иных взаимоувязанных показателей по итогам квартала, полугодия и года. Система реализована с учетом всех требований по работе с конфиденциальной информацией и аттестована по классу 1Г.

Основное предназначение АИС «Антинар СПб» – информационно-аналитическая поддержка процесса принятия управленческих решений губернатором г. Санкт-Петербурга, правительством г. Санкт-Петербурга, руководителями исполнительных органов государственной власти по определению приоритетных направлений антинаркотической деятельности в г. Санкт-Петербурге.

По нашему мнению,² АИС «Антинар СПб» характеризуется следующими достоинствами по сравнению с аналогами:

- наличием межведомственной базы данных;
- адаптивностью системы;
- возможностью наращивания функционала системы;
- возможностью добавления программных модулей и конфигурирования системы под конкретные требования (возможностью тиражирования с учетом специфических условий региона);

– возможностью хранения практически неограниченного объема информации и предоставления одновременного доступа большому числу пользователей.

В настоящее время в базу данных АИС «Антинар СПб» входят все показатели и критерии оценки развития наркоситуации для осуществления мониторинга по методике, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом. База содержит библиотеку информационно-аналитических справок, предоставленных участниками мониторинга, материалы тематических социологических опросов населения в районах г. Санкт-Петербурга по итогам 2003-2015 гг. Результаты оценки этих сведений обеспечивают информационно-аналитическую и иную поддержку деятельности городских и районных антинаркотических комиссий, органов государственной власти г. Санкт-Петербурга и органов (включая Региональное управление ФСКН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), действующих на территории города.

Разработанный в отделе мониторинга наркоситуации Санкт-Петербургского информационно-аналитического центра (далее – СПб ИАЦ) алгоритм мониторинга базируется на принципах использования единых и обязательных для всех участников методологических подходов и критериев оценки показателей наркотической ситуации, открытости используемых для мониторинга данных, безвозмездного обмена информацией. Результат – это возможность проводить на уровне города комплексный объективный анализ динамики ситуации. Работа с данными по показателям наркоситуации, поступившим из разных ведомств (например, Региональное управление ФСКН РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главное управление МВД России по г. Санкт-Петербургу и др.), позволяет не только увидеть картину в целом, но и выявить скрытые процессы или намечающиеся тенденции, изучить состояние и динамику наркоситуации, ее отдельные составляющие.

Наличие межведомственной системы позволяет координировать деятельность соответствующих исполнительных органов государственной власти с учетом общегородских задач.

Отметим некоторые особенности организации мониторинга наркоситуации в г. Санкт-Петербурге как субъекте Российской Федерации.

Одной из особенностей является создание автоматизированной информационной системы, которая подразумевает организацию информационного обмена как данными, так и документами, что позволяет унифицировать и упростить взаимодействие между ведомствами и организациями – участниками мониторинга (например, между Региональным управлением ФСКН России и Главным управлением МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) и в конечном итоге перейти к информационному документообороту.

Также в качестве особенности можно отметить специфику самого региона (Северо-Западного федерального округа). Это связано с тем, что, во-первых, для обеспечения отражения деятельности руководства города в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту и доступа населения и общественных структур к информационным ресурсам создан и активно развивается Портал «Антинаркотическая политика в Санкт-Петербурге». Интерактивный портал предназначен для сбора и представления тематической информации, касающейся вопросов организации и проведения государственной антинаркотической политики г. Санкт-Петербурга. На сайте размещаются информационные, информационно-справочные материалы, представляемые в первую очередь органами исполнительной государственной власти, местного самоуправления, законодательной и представительной власти, а также другими структурами (включая Региональное управление ФСКН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), официально зарегистрированными и действующими на территории субъектов Северо-Западного федерального округа.

Новым элементом в геоинформационном сегменте АИС «Антинар Спб», на наш взгляд, рассматривается мониторинг информации, имеющей жесткую привязку к географическим координатам, как ГИС, – слои по направлениям:

- мониторинг деятельности Регионального управления ФСКН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, включая места задержаний распространителей наркотиков, притоны, подпольные лаборатории и пр.;

- мониторинг сообщений населения о местах распространения наркотиков по телефонам горячей линии;

- мониторинг токсикологической ситуации, включая места отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами, отравлений с целью опьянения и пр.;
- мониторинг профилактической деятельности в г. Санкт-Петербурге, включая места проведения мероприятий антинаркотической направленности;
- другие слои, включающие сопутствующую информацию с территории.

Достоинством данного подхода является его наглядность и простота восприятия, а также жесткая привязка к реальным объектам, что упрощает интерпретацию результатов и выработку управленческих решений.

По нашему мнению, аналогичный геоинформационный сегмент АИС «Антинар СПб» может быть установлен в Региональном управлении ФСКН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области использоваться при поиске мест подпольных нарколабораторий в регионе.

Положительный опыт внедрения АИС «Антинар-СПб» в другие регионы Российской Федерации показал, что АИС «Антинар» может быть использована как программно-техническая основа создаваемой по решению Совета безопасности Российской Федерации государственной системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации. (АИС «Антинар СПб» была представлена руководству Аппарата ГАК РФ и получила положительную оценку.)

Кроме того, в 2009 г. в рамках долгосрочной целевой программы ЯНАО «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» по заказу Департамента молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа была разработана и внедрена в эксплуатацию Информационно-аналитическая система мониторинга проникновения наркотических и психотропных веществ на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (ИАС «Антинар ЯНАО»).

В других регионах Российской Федерации (Республика Коми, Псковская область) также изучался вопрос о возможности создания подобных автоматизированных информационных систем, аналог данной системы активно развивается в Чеченской Республике и в Алтайском крае.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 в соответствии с методикой мониторинга наркоситуации Государственного антинаркотического комитета (ГАК) и приложениями к ней определен порядок мониторинга по показателям наркоситуации на региональном и федеральном уровнях. Согласно данным документам в базе данных АИС «Антинар СПб» создан раздел «Мониторинг наркоситуации по методике ГАК». Это позиционирует АИС «Антинар СПб» как региональный сегмент государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Наконец, рассматривая сложившуюся в настоящее время ситуацию в Северо-Западном федеральном округе, функцию мониторинга наркоситуации может взять на себя автоматизированная информационная система мониторинга наркоситуации в г. Санкт-Петербурге (АИС «Антинар СПб»), так как база данных этой системы позволяет это делать. Эту рекомендацию можно взять на вооружение и другим территориальным органам ФСКН России.

Таким образом, в г. Санкт-Петербурге отлажена система информационного взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности, создана и действует многоуровневая система профилактики наркомании

¹ Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 20.06. 2011 № 485.

² Захаров Ю.Н. Автоматизированная информационная система мониторинга наркоситуации как инструмент информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений // Профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков : итоговые материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Санкт-Петербург, 15 декабря 2005 г.). СПб. : ЗАО «АМИР», 2005. С. 58-59; Крысанов В.П., Митягин С.А. Противодействие незаконному обороту наркотиков: пути повышения эффективности правоохранительной деятельности : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Ленинградская область: Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России. 2012. Ч.1. С.154-162.